

Gmina Goworowo  
ul. Ostrołęcka 21  
07-440 Goworowo

## WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „**Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Gminy Goworowo**”

Na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.) Zamawiający udziela wyjaśnień na pytania Wykonawcy do Specyfikacji Warunków Zamówienia:

### **Pytanie nr 1**

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako „Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Gminy w Goworowie”. Jednocześnie w SWZ Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy. W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

1. umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
2. umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej. Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Gmina Goworowo, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

### **Odpowiedź nr 1**

Tak, Zamawiający potwierdza, że przez „usługę pocztową” rozumie usługę określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.), tj. usługę realizowaną łącznie lub rozdzielnie w zakresie przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych. Podstawą prawną świadczenia usług pocztowych w ramach przedmiotu zamówienia są umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane pomiędzy Zamawiającym jako nadawcą a wybranym w wyniku postępowania operatorem pocztowym. Nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Gmina Goworowo. Zamawiający nie przewiduje zawierania umów o współpracę pomiędzy operatorami pocztowymi w ramach realizacji przedmiotowego zamówienia.

### **Pytanie 2**

Czy zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego. Czy Zamawiający wymaga, aby

potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

### **Odpowiedź nr 2**

Tak, Zamawiający wymaga, aby w przypadku przesyłek, dla których potwierdzenie nadania jest wymagane przepisami szczególnymi (m.in. Kodeks postępowania administracyjnego, Ordynacja podatkowa, Kodeks postępowania cywilnego), potwierdzenie nadania przesyłki było wystawione przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe, tj. posiadało moc dokumentu urzędowego w rozumieniu art. 17 tej ustawy.

### **Pytanie 3**

Zamawiający w SWZ dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe pytanie, czy Zamawiający będzie wymagał dostarczenia kopii umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy?

### **Odpowiedź nr 3**

Zamawiający potwierdza, że w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.), w szczególności art. 462–465 tej ustawy. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca, który zamierza powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcom, wskazał w ofercie zakres powierzany podwykonawcom oraz nazwy podwykonawców (o ile są znane w chwili składania oferty). W przypadku zmiany lub wprowadzenia podwykonawcy w trakcie realizacji umowy, Wykonawca zobowiązany jest do przekazania Zamawiającemu kopii umowy o podwykonawstwo.

### **Pytanie 4**

Zamawiający w Załączniku nr 2 – Projektowane Postanowienia Umowy §3, pkt. 4 wskazał:

4. Strony postanawiają, że termin zapłaty faktur wystawionych przez Wykonawcę będzie wynosić .... dni licząc od daty dostarczenia Zamawiającemu faktury potwierdzonej przez pracownika kancelaryjnego Urzędu Gminy Goworowo za obsługę danym miesiącu, z zastrzeżeniem postanowień ust. 7. Za dzień dokonania płatności przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy.

**Wykonawca prosi o informację, czy w celu uproszczenia dystrybucji faktur, Zamawiający dopuszcza możliwość otrzymywania e-faktur (w formacie pdf) na wskazany adres e-mail.**

Wykonawca zwraca się z prośbą o dodanie dodatkowych zapisów w Załączniku 2 do PPU § 3 w następującym brzmieniu:

9. Zamawiający oświadcza, że zezwala na przesyłanie drogą elektroniczną faktur wystawianych przez Wykonawcę zgodnie z obowiązującymi przepisami, w formacie PDF,

10. Wykonawca zobowiązuje się przysyłać faktury (oraz faktury korygujące i duplikaty faktur) drogą elektroniczną w formacie PDF,

11. Wykonawca oświadcza, że faktury będą przysyłane z następującego adresu e-mail:

.....@poczta-polska.pl

12. Zamawiający oświadcza, że adresem e-mail właściwym do przysyłania faktur jest:

.....@.....

13. Strony zobowiązują się co najmniej na trzy dni przed zmianą danych określonych w pkt 11-12 poinformować o tym drugą Stronę drogą elektroniczną. Zmiana nie wymaga sporządzenia aneksu do Umowy,

14. Zamawiający i Wykonawca zobowiązują się przechowywać egzemplarze faktur w postaci papierowej lub elektronicznej do upływu terminu przedawnienia zobowiązań podatkowych,

15. Zamawiający jest uprawniony do cofnięcia zgody na przesyłanie przez Pocztcę faktur drogą elektroniczną. W przypadku cofnięcia zgody, kolejne faktury będą wystawiane przez Pocztcę w postaci papierowej, począcwszy od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym Poczta otrzyma oświadczenie o cofnięciu zgody na otrzymywanie faktur drogą elektroniczną.

Poczta ma prawo do wystawiania i przysyłania faktur w postaci papierowej w przypadku, gdy konieczność taka wynikać będzie z braku możliwości przesłania faktury drogą elektroniczną,

Alternatywnie w przypadku zgody na otrzymywanie e- faktur, Wykonawca wnosi o modyfikację powyższego zapisu na następujący:

4. Strony postanawiają, że termin zapłaty faktur wystawionych przez Wykonawcę będzie wynosić .... dni licząc od daty wystawienia Zamawiającemu faktury, z zastrzeżeniem postanowień ust. 7. Za dzień dokonania płatności przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy.

#### **Odpowiedź nr 4**

Zamawiający dopuszcza możliwość przesyłania faktur w formie elektronicznej (e-faktur) w formacie PDF na wskazany przez Zamawiającego adres e-mail. Adres e-mail do przesyłania faktur zostanie wskazany Wykonawcy przy podpisaniu umowy. Dopuszcza się równocześnie przesyłanie faktur w formie papierowej w przypadku, gdy będzie to wynikało z wymogów szczególnych lub uzasadnionych potrzeb Zamawiającego. Zamawiający dokona zmiany treści SWZ i wprowadzi dodatkowe zapisy do załącznika nr 2 projektowane postanowienia umowy.

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji terminu płatności w sposób odmienny niż określony w SWZ i projekcie umowy, jednak termin ten liczony będzie od daty doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury, niezależnie od przyjętej formy jej przekazania.

#### **Pytanie 5**

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 12-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wykonawca wnioskuje aby Zamawiający uwzględnił zmianę cen jednostkowych poprzez dodanie w SWZ i Projektowanych Postanowieniach Umowy wpisu: Zmiana cen jednostkowych zawartych w Formularzu cenowym - Załącznik nr 6 - Zapotrzebowanie ilościowe formularz cenowy na usługi pocztowe , może nastąpić raz w roku, po 6 miesiącach wykonywania

Umowy, w szczególności w przypadku zmiany cen usług powszechnych zaakceptowanych przez prezesa UKE w odniesieniu do ustawy z dnia 23 listopada 2012r. – Prawo Pocztowe. Przedmiotowa zmiana może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy obowiązywania umowy, w tym okresie Wykonawca gwarantuje niezmiennność warunków cenowych.

#### **Odpowiedź nr 5**

Zamawiający informuje, że przewidział możliwości zmiany umowy w SWZ oraz ogłoszeniu o zamówieniu zgodnie z art. 455 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamawiający rozszerzy możliwość dokonania zmian wynagrodzenia Wykonawcy o przedstawiony warunek, tj. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany cen jednostkowych w sytuacji, gdy w okresie obowiązywania umowy nastąpi zmiana cen usług powszechnych wynikająca z decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, pod warunkiem przedstawienia przez Wykonawcę stosownych dokumentów potwierdzających zmianę cen. Zmiana taka może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy.

Zamawiający wprowadzi zmianę w zapisach załącznika nr 2 - Projektowane postanowienia umowy.

### Pytanie 6

ZAŁĄCZNIK NR 2 – Projektowane Postanowienia Umowy §6 pkt. 3

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczenia kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w interes Wykonawcy, ale także uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna została potrącona prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych (sprawdzić aktualność odwołań). **Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmodyfikowania zapisów Umowy poprzez dodanie do §6 pkt. 3 zwrotu:**

„...po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej” ?

### Odpowiedź nr 6

Zamawiający wyraża zgodę.

### Pytanie 7

ZAŁĄCZNIK NR 2 – Projektowane Postanowienia Umowy §6 ust. 1 pkt 2 Przewidziana w §6 ust. 1 pkt. 2 kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiałoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia. Mając na uwadze powyższe, **Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację §6 ust. 1 pkt. 2 w sposób następujący:**

2) za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 10% wartości pozostałego wynagrodzenia brutto, o której mowa w § 3 ust. 1;

### Odpowiedź nr 7

Zamawiający wyraża zgodę.

### Pytanie 8

ZAŁĄCZNIK NR 2 – Projektowane Postanowienia Umowy §6 pkt. 1.1)

Wykonawca nie neguje wprowadzenia kar umownych w projekcie umowy jako takich, lecz podkreśla, iż należy dążyć do zachowania równowagi stron stosunku umownego, która w jego ocenie nie stoi w sprzeczności z naturą porządku prawnego, ustawą lub zasadami współżycia społecznego. Podkreślić należy, że ustanowienie w umowie rażąco wysokich kar umownych, bezwzględnie należy uznać za naruszenia zasad zachowanie uczciwej konkurencji. Wynika to zarówno z ograniczeń zasady swobody umów, jak i innej podstawowej zasady prawa cywilnego, wyrażonej w art. 5 Kodeksu cywilnego. **W związku z powyższym, Wykonawca wnioskuje o wykreślenie kary umownej z projektu umowy §6 pkt. 1.1.**

### Odpowiedź nr 8

Zamawiający oczekuje terminowego dostarczania przesyłek pocztowych. Z uwagi na obowiązujące Zamawiającego terminy, przesyłki nadane w placówce świadczącej usługi pocztowe powinny być przyjęte tego samego dnia (data wpływu), w który zostały przekazane do Wykonawcy oraz dostarczone do odbiorcy w najszybszym możliwym terminie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Zamawiający informuje, że postanowienia dotyczące kar umownych mają na celu zabezpieczenie należytego wykonania umowy i są zgodne z art. 436 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zamawiający nie wyraża zgody na rezygnację z naliczania kar umownych, natomiast po przeanalizowaniu zapisów w § 6 pkt 1 ppkt 1 obniża wysokości kary umownej do 0,1% w odniesieniu do pozostałego wynagrodzenia brutto określonego w umowie.

### Pytanie 9


ZAŁĄCZNIK NR 2 – Projektowane Postanowienia Umowy §3 pkt. 3 „Zamawiający ustala możliwość płatności częściowych. Rozliczenie z Wykonawcą będzie odbywało się na podstawie

faktur miesięcznych, w ilościach rzeczywistych, potwierdzonych przez pracownika kancelaryjnego Urzędu Gminy Goworowo”. Zamawiający informuje, że podstawą do wystawienia faktury stanowią dane zarejestrowane w placówkach pocztowych. Faktury są wystawiane w oparciu o rzeczywiste nadania na podstawie danych zaimportowanych z placówek pocztowych do systemu fakturującego. Dane do systemu okienkowego powinny być wprowadzone najpóźniej do ostatniego dnia okresu rozliczeniowego. Wnosimy o akceptację powyższego.

**Odpowiedź nr 9**

Zamawiający dopuści takie rozwiązanie.

Treść niniejszych odpowiedzi, zgodnie z art. 284 ust. 3 ustawy Pzp, zostaje przekazana wszystkim Wykonawcom oraz zamieszczona na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

Z up. WÓJTA  
  
*Marek Radecki*  
SEKRETARZ GMINY GOWOROWO